COMUNICAT DE PRESĂ

ASOCIAȚIA SATU MARE ARE SUFLET, cu sediul în mun. Satu Mare, str. Căprioarei nr. 50, jud. Satu Mare, cod fiscal 33178129, prin președinte Băbășan Sergiu Lucian, vă înaintăm prezentul

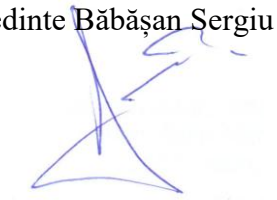
COMUNICAT DE PRESĂ

În vederea corectei informări a opiniei publice, vă comunicăm că ASOCIAȚIA SATU MARE ARE SUFLET a solicitat Instituției Prefectului Județului Satu Mare să constate nelegalitatea hotărârii consiliului local Satu Mare pentru aprobarea perceperii taxei reglementate de O.U.G. nr. 196/22.12.2005 privind Fondul pentru mediu, votată în ședința din 23.02.2017. Vă comunicăm anexat cererea și anexele sale.

Asigurându-vă de toată considerația,

Asociația SATU MARE ARE SUFLET

Președinte Băbășan Sergiu Lucian



Data: 26.02.2017

CĂTRE

INSTITUȚIA PREFECTULUI JUDEȚULUI SATU MARE

Domnule Prefect,

Asociația SATU MARE ARE SUFLET, cu sediul în mun. Satu Mare, str. Căprioarei nr. 50, jud. Satu Mare, cod fiscal 33178129, prin președinte Băbășan Sergiu Lucian, vă înaintăm prezenta:

CERERE

Prin care vă solicităm:

1. Să constatați nelegalitatea hotărârii Consiliului Local al municipiului Satu Mare pentru aprobarea perceperii taxei reglementate de O.U.G. nr. 196/22.12.2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată în ședința forului deliberativ din 23.02.2017;

2. În condițiile art. 3 alin. 1 din Legea 554/2004 să sesizați instanța de judecată pentru anularea actului administrativ normativ emis de autoritatea publică locală, pentru următoarele motive de nelegalitate:

I. Actul administrativ este emis cu încălcarea art. 45 alin. 2 lit. c din Legea 215/2001 raportat la art. 9 alin. 1 din OUG 196/2005, art. 6 alin. 1 lit. l din Legea 101/2006 și Ordinul președintelui ANRSC nr. 109/2007. Consiliile locale nu au atribuții de reglementare în ceea ce

privește veniturile Administrației Fondului pentru Mediu și nici vocația de a reglementa proceduri privind modul de colectare a acestora. Legea încredințează autorității deliberative exclusiv posibilitatea ajustării tarifelor propuse de operatorul serviciului de salubrizare, hotărârea contestată reprezentând o intruziune nepermisă a autorității locale în atribuțiile de reglementare ale autorităților centrale ale statului.

II. Actul administrativ este emis cu încălcarea dispozițiilor art. 9 alin. 1 lit. p din OUG 196/2005, art. 319 alin. 5 Cod fiscal, art. 6 alin. 1 din Legea 24/2000. În acest sens:

- art. 1 din act impune o taxă cu cuantum incert (nespecificat) și viitor, care urmează să fie stabilită de Depozitul ecologic Doba;

- art. 2 din act impune plata de către persoanele fizice și juridice - fără a specifica în concret cine sunt aceste persoane ori aria de competență în a cărei autorități publice locale se află - a unei cote nedeterminate rezultate dintr-o taxă cu cuantum nespecificat (a se vedea art. 1);

- art. 2 din act încredințează, în mod nelegal, colectarea de taxe de către o persoană juridică de drept privat;

- art. 2 din act contravine art. 319 alin. 5 din Legea 227/2015, privind Codul Fiscal, întrucât factura fiscală se emite exclusiv „pentru livrări de bunuri și prestări de servicii", nicidecum pentru perceperea unor taxe cuvenite statului;

- art. 3 din act reglementează constituirea ca venit a noii taxe la bugetul AFM, în condițiile în care autoritatea locală nu are dreptul să reglementeze veniturile AFM, mai mult, art. 9 alin. 1 lit. p din OUG 196/2005 prevede expres „*Veniturile Fondului pentru mediu se constituie din: o contribuţie de 100 lei/tonă, datorată de unităţile administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de reducere cu 15% a cantităţilor de deşeuri municipale eliminate prin depozitare, plata făcându-se pentru diferenţa dintre cantitatea efectiv depozitată şi cantitatea reprezentând 85% din cea depozitată în anul anterior*".

Actul emis de CLM Satu Mare nu respectă normele de tehnică legislativă și contravine dispozițiilor legale evocate în expunerea de motive. Actul administrativ normativ contestat înfrange

așadar inclusiv principiul securității încrederii legitime, întrucât este lipsit de claritate și previzibilitate.

III. Actul administrativ este emis cu încălcarea dispozițiilor art. 2, art. 6, art. 7 și art. 9 din Legea 52/2003. Astfel, autoritatea publică locală nu a adus la cunoștința cetățenilor proiectul de hotărâre și anexele sale. Mai mult, procesul verbal al ședinței CLM Satu Mare din 23.02.2017 relevă că locuitorilor municipiului Satu Mare li s-a interzis expres de către consilieri să exprime puncte de vedere înainte de adoptarea acestui proiect, fiind încălcate dispozițiile art. 9 din Legea 52/2003. Înalta Curte de Casație și Justiție a statuat că „*Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică stabileşte regulile procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparenţei decizionale în cadrul autorităţilor administraţiei publice centrale şi locale, alese sau numite, precum şi a altor instituţii publice care utilizează resurse financiare publice, în raporturile stabilite între ele cu cetăţenii şi asociaţiile legal constituite ale acestora, şi scopul legii îl constituie sporirea gradului de responsabilitate a administraţiei publice faţă de cetăţeni, ca beneficiari ai deciziei administrative, stimularea participării active a cetăţenilor în procesul de luare a deciziilor administrative şi în cel de elaborare a actelor normative şi de asemenea de a spori gradul de transparenţă la nivelul întregii administraţii publice, conform art. 1 alin. 2 lit. a, b şi c din lege. Art. 2 al Legii nr. 52/2003 consacră trei principii pe care se întemeiază aceasta şi anume informarea în prealabil, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autorităţile administraţiei publice centrale şi locale, precum şi asupra proiectelor de acte normative, consultarea cetăţenilor şi a asociaţiilor legal constituite, la iniţiativa autorităţilor publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative şi participarea activă a cetăţenilor la luarea deciziilor administrative şi în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative*”. Nerespectarea dispozițiilor Legii 52/2003 suprimă în mod nepermis dreptul cetățenilor de a participa la procesul de luare a deciziilor administrative, respectiv cel de elaborare a actelor normative, cu toate că aceștia sunt destinatarii finali ai actului.

IV. Actul administrativ este contrar poziției oficiale a Ministerului Mediului: "*Am vrut să evităm acest lucru(plata taxei de catre cetateni), dintr-un motiv foarte simplu, calitatea servicilor nu s-a îmbunătăţit si mi-aş fi dorit să vedeam o colectare selectivă, să avem pubele diferenţiate, să avem mijloace de transport diferenţiat. Nu putem să percepem taxe, şi aici vorbesc ca şi autoritate publică locală, ca şi colector, nu pot să percep taxe suplimentare, iar eu ca minister nu pot să*

permit lucrul acesta, atâta timp cât nu s-a îmbunătăţit calitatea serviciilor" - Daniel Constantin, Ministru al Mediului.

V. Actul administrativ este contrar dispozițiilor HCLM Satu Mare nr. 159/2011 și HCLM Satu Mare nr. 209/2013. Prin HCLM 159/2011 se dispune realizarea punctelor de colectare selectivă pe raza municipiului Satu Mare, cu termen de finalizare 31.12.2011, iar prin al doile act se dispune prelungirea delegării serviciului de salubrizare al municipiului Satu Mare, către SC Florisal SA, întrucât acesta a implementat colectarea selectivă a deșeurilor pe raza orașului în baza unei investiții de 2,223,289.00 RON. Bunăoară, dacă cele două acte administrativ normative sunt reale, operatorul nu suportă nici o penalizare pentru nerespectarea dispozițiilor legale privind colectarea în fracții a deșeurilor.

Vă rugăm găsiți anexat:

- expunerea de motive privind HCLM Satu Mare nr. 209/2013;

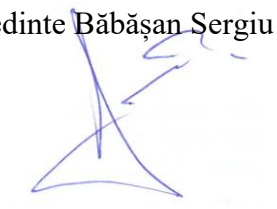
- HCLM Satu Mare nr. 159/2011;

- adresa nr. 17552/26.04.2013 emisă de SC Florisal SA.

Asigndu-vă de toată considerația,

Asociația SATU MARE ARE SUFLET

Președinte Băbășan Sergiu Lucian



Data: 27.02.2017

21

MUNICIPIULUI SATU MARE

Nr. 36159 din 19.09.2013



În conformitate cu originalul

EXPUNERE DE MOTIVE

la Proiectul de Hotărîre privind aprobarea prelungirii Contractului Nr. 462/2005 de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubrizare a municipiului Satu Mare prin concesiune.

Contractul de Concesiune nr.462/2005 încheiat între Municipiul Satu Mare şi firma prestatoare de servicii S.C Florisal S.A. privind salubrizarea oraşului expiră în data de 31.12.2013.

Conglomeratul de legi şi alte acte normative de reglementarere a presupus executarea unor investiţii de amploare în sistemul de gestionare a deşeurilor , cheltuieli pe care municipalitatea nu şi le-a putut însuşi din lipsă de fonduri.

Dintre operaţiunile nou introduse în sistemul de gestionare a deşeurilor care implicau investiţii şi cheltuieli suplimentare amintim;

- *introducerea sistemului de colectare selectivă,*
- *închiderea depozitului de deşeuri neconform din municipiu,*
- *creşterea distanţei de transport al deşeurilor municipale prin depozitarea lor la noul amplasament ecologic din Doba. Distanţa de transport al deşeurilor municipale a crescut cu de cca. 8 ori.*

Toate aceste cheltuieli suplimentare au fost însuşite şi în final suportate de către operatorul actual de salubrizare S.C.Florisal S.A.

Legislaţia actuală în domeniu prevede obligativitatea prelungirii contractului de prestări de servicii la solicitarea executantului, până la amortizarea integrală a tuturor cheltuielilor suplimentare solicitate de beneficiar(în cazul nostru Municipiul Satu Mare) în procesul preluării unor sarcini fiscale de către operatorul serviciilor comunitare (S.C.Florisal S.A. Satu Mare).

Primar
dr. Coica Dorel Costel

165

ROMÂNIA
JUDEȚUL SATU MARE
CONSILIUL LOCAL AL
MUNICIPIULUI SATU MARE

În conformitate cu originalul

HOTĂRÂREA nr. 209/26.09.2013
privind aprobarea prelungirii contractului nr. 462/29.12.2005 de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubrizare a municipiului Satu Mare prin concesiune

Consiliul Local al Municipiului Satu Mare întrunit în şedința ordinară din data de 26.09.2013,

Luând act de raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, înregistrat sub nr. 33307/27.08.2013, expunerea de motive a primarului municipiului, în calitate de inițiator, înregistrată cu nr. 36159/19.09.2013, de raportul comisiei de specialitate a consiliului local,

Analizând solicitarea cu nr. 17552/26.04.2013, completată cu adresa nr. 23308/06.06.2013, precum şi înscrisurile depuse alăturat acesteia,

Ținând seama de prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările şi completările ulterioare,

În conformitate cu dispozițiile art. 32, alin. (3) şi (4) din Legea nr. 51/2006, republicată, a serviciilor comunitare de utilități publice, coroborate cu prevederile art. 14, alin. (2) şi (3) din Legea nr. 101/2006, actualizată, a serviciului de salubrizare a localităților,

În temeiul dispozițiilor art. 28 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, actualizată, a serviciului de salubrizare a localităților, HG 2139/2004 modificată prin HG 1496/2008, coroborate cu cele ale art. 25 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, republicată, a serviciilor comunitare de utilități publice,

Ținând cont de prevederile art. 24 din Contractul nr. 462/2005 de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubrizare a municipiului Satu Mare prin concesiune,

În temeiul dispozițiilor art. 36 alin. 2, lit. c) şi d) şi alin. 6, lit. a) pct. 14 şi prevederile art. 45 alin. 3 din Legea nr. 215/2001, actualizată şi republicată, privind administrația publică locală,

Adoptă prezenta

H O T Ă R Â R E:

Art. 1 Se aprobă prelungirea duratei contractului nr. 462/29.12.2005 de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubrizare a municipiului Satu Mare prin concesiune cu o perioadă de 6 ani de la expirarea sa, în vederea amortizării costurilor aferente investițiilor efectuate.

166

În conformitate cu originalul

Art. 2 Programul de salubrizare, începând cu data prelungirii Contractului de salubrizare nr.462/2005 se va desfăşura conform Anexelor nr.1, 2 şi 3, la prezenta hotărâre, privind programul de măturat manual, măturat mecanic respectiv stropit străzi, însuşite şi acceptate de Operatorul de salubrizare, S.C.Florisal S.A. Satu Mare.

Art. 3 Se împuterniceşte primarul municipiului Satu Mare să semneze actul adiţional cu operatorul, având ca obiect prelungirea duratei, programul de salubrizare prevăzut la Art. 2, precum şi lista bunurilor de retur, constând în investiţiile efectuate de către operator din fonduri proprii în infrastructura specifică serviciilor de salubrizare.

Art. 4 Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se încredinţează Primarul Municipiului Satu Mare prin serviciile de specialitate.

Art. 5 Prezenta se comunică, prin intermediul secretarului municipiului Satu Mare, în termenul prevăzut de lege, primarului municipiului Satu Mare, Instituţiei Prefectului judeţului Satu Mare, S.C. Florisal S.A. şi celor nominalizaţi cu ducerea la îndeplinire a prezentei.

Preşedinte de şedinţă
Papici Marcela Anamaria

ROMANIA
JUDEŢUL SATU MARE
CONSILIUL LOCAL

Contrasemnat
Secretar
Suciu Mariana

Redacat în 6 exemplare originale

satu-mare.ro

Primăria Satu Mare | HCL 159 / 2011-06

Loading Media - Servicii Web Eficiente

CONSILIUL LOCAL

AL MUNICIPIULUI SATU MARE

HOTĂRÂREA nr.159/30.06.2011
privind aprobarea realizării punctelor de colectare selectivă a deşeurilor menajere

în municipiul Satu Mare

Ţinând cont de adresa nr. 20896 din 15.06.2011 a Consiliului Judeţean Satu Mare privind managementul regional al deşeurilor urbane şi ecologizarea rampelor de deşeuri din judeţul Satu Mare şi a solicitării S.C. Florisal S.A. Satu Mare nr. 21769 din 22.06.2011 privind efectuarea lucrărilor de închidere a punctelor de colectare a deşeurilor,

În baza Expunerii de motive a Primarului municipiului Satu Mare şi a Raportului nr. 22.243/2011 întocmit de serviciul de specialitate al Primăriei municipiului Satu Mare,

Având în vedere Hotărârea Consiliului local al municipiului Satu Mare nr. 10/31.01.2011 privind aprobarea introducerii colectării selective duale şi modificarea tarifării serviciilor de salubrizare în municipiul Satu Mare,

În conformitate cu prevederile art. 32, alin. (3) şi (4) din Legea nr. 51/2006, actualizată, a serviciilor comunitare de utilităţi publice,

În conformitate cu prevederile art. 14, alin. (2) şi (3) din Legea nr. 101/2006, actualizată, a serviciilor publice de salubrizare a localităţilor,

Conform art. 18 alin. 2 al Contractului nr. 462/2005 de delegare a gestiunii a serviciilor publice de salubrizare a municipiului Satu Mare prin concesiune,

În temeiul prevederilor art. 36 alin. 2, lit. c) şi d) şi alin. 6, lit. a) pct. 14 din Legea nr.

215/2001, actualizată şi republicată, privind administraţia publică locală,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI SATU MARE

HOTĂRĂŞTE:

Art. 1. (1) Se aprobă realizarea închiderii punctelor de colectare selectivă a deşeurilor menajere în cartierele din municipiul Satu Mare în variantele de amplasare aprobate în HCL nr. 101/2011 al Consiliului local al municipiului Satu Mare, conform documentaţiei tehnice anexate la prezenta, de către SC Florisal SA Satu Mare, operatorul de salubrizare din municipiul Satu Mare.

(2) Numărul punctelor de colectare aprobat în HCL nr. 101/2011 al Consiliului local al municipiului Satu Mare este unul minimal, amplasarea de noi puncte putându-se extinde funcţie de nevoile identificate de operatorul de salubriate şi serviciul de specialitate al Primăriei municipiului Satu Mare.

(3) Termenul de realizare a punctelor de colectare selectivă pe întregul teritoriu al municipiului Satu Mare este de 31 decembrie 2011.

Art.2 În sensul prevederilor art.1, se abroga dispozitiile art.2 alin.2 teza a II-a din HCL nr.10/31.01.2011 si ale art.4 din HCL nr.101/28.04.2011.

Art.3. Cu ducerea la îndeplinire a prezente hotărâri se încredinţează Primarul municipiului Satu Mare.

PRESEDINTE DE SEDINTA CONTRASEMNAT

Nagy Szabolcs Secretar

Suciu Mariana

5ex.

STEGĂROIU și asociații Societate Civilă de Avocați

Cluj-Napoca, str. Petofi Sandor nr. 7, 400610,
tel.-fax (004)0264-596579, office@stegaroiu.ro
Av. Călin V. Stegăroiu 0723193991

Uniunea Națională a Barourilor din România
Baroul Cluj

În conformitate cu originalul

S.C. FLORISAL S.A. - SATU MARE - IEȘIRE Nr. 586 Ziua 26 Luna 04 Anul 2012

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI - SATU MARE - Nr. 17552 Ziua 26 Luna 04 Anul 2012

Către
- Consiliul Local al Municipiului Satu Mare
- Primăria Munic. Satu Mare

Subscrisa **SC FLORISAL SA**, cu sediul în Satu Mare, str. Lunca Sighet, nr. 38, jud. Satu Mare, formulăm prezenta

cerere

prin care solicităm ca în aplicarea și executarea **HCL 159/30.06.2011 și art. 32 alin. 3 și 4 Legea 51/2006 și art. 14 legea 101/2006, să stabiliți și aprobați durata de prelungire a contractului 462/29.12.2005 cu o perioadă de 10 ani**, ca perioadă necesară pentru amotizarea investiției solicitate de către autoritatea administrației publice, adică a investiiilor realizate de către subscrisa - închidere puncte de colectare selectivă a deșeurilor, investiții în valoare de 2.223.289 lei.

Motive:

Prin contractul nr. 462/29.12.2005 încheiat între Dvs. și subscrisa, subscrisei i-a fost delegată gestiunea serviciului de salubrizare al municipiului Satu-Mare.

In cursul derulării contractului a fost aprobată HCL nr. 10/31.01.2011 privind introducerea colectării selective duale, hotărâre prin care se instituie sistemul de colectare selectivă dual, cu caracter obligatoriu pentru toți utilizatorii serviciului de salubrizare.

Pentru executarea Hotărârii mai sus amintite și a realizării efective a colectării selective s-a impus construirea în locațiile stabilite de puncte de colectare selectivă a deșeurilor în Municipiul Satu Mare, în acord cu indicatorii tehnico-economici aprobați de către autoritatea publică.

Prin **adresa 20869/15.06.2011 a Primăriei municipiului Satu Mare**, pentru buna executare a serviciului de salubrizare și pentru asigurarea bazei materiale necesare implementării colectării selective duale, ni s-a solicitat realizarea unor investiții, respectiv realizarea pe cheltuiala noastră a punctelor de precolectare a deșeurilor menajere la locațiile stabilite, desigur în condițiile prevăzute de lege și anume a amortizării investiției prin modalitățile prevăzute de către Legea 51/2006 și respectiv Legea 101/2006.

Subscrisa, în calitate de operator, **ne-am manifestat acceptul de a realiza investiția** în considerarea realizării efective a colectării selective duale, **în condițiile prelungirii duratei contractului de salubrizare cu durata necesară amortizării investițiilor**. In acest sens am emis adresa nr. 1508/21.06.2011 înregistrată la Dvs. sub nr. **21769/22.06.2011**, manifestându-ne acceptul de a realiza investiția cu solicitarea ca amotizarea costurilor să se realizeze prin prelungirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare.

In sensul celor de mai sus a fost **adoptată HCL 159/30.06.2011 prin care s-a aprobat realizarea lucrărilor la punctele de colectare selectivă de către subscrisa SC Florisal SA, operatorul de salubrizare**, cu termen de realizare a investiției 31.12.2011.

Hotărârea adoptată, de realizare a investiiei de către subscrisa pe costul nostru, a **fost luată în condițiile** acceptului nostru exprimat prin **adresa 21769/22.06.2011** și **în conformitate cu art. 32 alin (3) și (4) din legea 51/2006 și art. 14 alin (2) din legea 101/2006 așa cum se arată expres în preambulul ce reprezintă parte constitutivă a Hotărârii menționate.**

Subscrisa societate a realizat și finalizat investiția, fiind recepționate lucrările prin procesul verbal de constatare nr. 5094/06.02.2012.

STEGĂROIU și asociații Societate Civilă de Avocați

Cluj-Napoca, str. Petofi Sandor nr. 7, 400610
tel.-fax (004)0264-596579, office@stegaroiu.ro
Av. Călin V. Stegăroiu 0723193891

Uniunea Națională a Barourilor din România
Baroul Cluj

...Pagina...

În conformitate cu originalul

termenul rămas până la finalizarea contractului decât printr-o creștere excesivă a tarifelor și taxelor. Prelungirea se poate face cu condiția ca durata maximă a contractului să nu depășească 49 de ani." și art. 32. alin (4) Legea 51/2006 *" Prelungirea va fi aprobată, în condițiile alin. (3), de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale. Contractul de delegare va fi prelungit, în condițiile legii, printr-un act adițional încheiat între operatori și unitățile administrativ teritoriale, respectiv între operatorii regionali și asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit."*

- Art. 14. alin (2) Legea 101/2006 *"**Durata unui contract de delegare** ... nu poate fi **prelungită** decât în următoarele **condiții**:*

a) pentru motive de interes general, caz în care durata contractului nu poate fi prelungită cu mai mult de 2 ani;

*b) **în cazul în care operatorul, la cererea autorității administrației publice locale și pentru buna executare a serviciului de salubrizare, a realizat investiții care nu ar putea fi amortizate în termenul rămas până la expirarea contractului inițial** decât printr-o creștere excesivă a tarifelor și taxelor. "*

De asemenea urmează să luați în considerare împrejurarea că prin **HCL 159/30.06.2011 s-a hotărât realizarea investiției de către subscrisa în condițiile recunoașterii dreptului nostru de a beneficia de amortizarea investiției prevăzute în sarcina noastră. La adoptarea hotărârii a fost avută în vedere aplicabilitatea dispozițiilor art. 32 Legea 51/2006 și art. 14 Legea 101/2006.** A rămas a fi stabilită doar modalitatea concretă de amortizare a investiției, respectiv durata de prelungire a contractului de delegare a serviciului de salubrizare.

Cu speranța că veți soluționa favorabil în cel mai scurt timp posibil prezenta solicitare Vă asigurăm de deplina noastră colaborare.

Cu respect.
SC FLORISAL SA
prin STEGĂROIU și asociații Societate Civilă de Avocați
av. Călin Stegăroiu- avocat partener